

Hierbij vindt u onze input voor de oordeelsvorming over:

1 – Actualisatie 8 omgevingsverordening m.b.t. glastuinbouw .....	1
2 – Actieplan klimaatadaptatie.....	2
3 – Salderen, stikstofbank en vergunningen .....	2
4 – Luchthavenbesluit Teuge.....	3
5 – Moratorium geitenhouderijen.....	3
6 – Tien haalbare duurzame doelen voor Gelderse gemeenten.....	3



## **1 – Actualisatie 8 omgevingsverordening m.b.t. glastuinbouw**

Wij zijn onaangenaam verrast door de voorstellen in concept-actualisatie 8 van de Omgevingsverordening ten aanzien van glastuinbouw. Er is immers geen nieuwe visie voor de glastuinbouw ter inzage gelegd. Evenmin is via een actuele PlanMER nagegaan wat de mogelijke gevolgen zijn van gewijzigd beleid voor het buitengebied, zowel voor de Nationale Landschappen als voor het overige landelijke gebied. De impact van glastuinbouw op de omgeving is groot omdat het om bebouwing in het landelijk gebied gaat, er veel energie gebruikt wordt en er transport plaatsvindt met bijbehorende infrastructuur. Niet voor niets was er beleid om glastuinbouw op een beperkt aantal locaties te concentreren.

### *Voorgesteld beleid zal leiden tot toename van glasopstanden*

De definitiewijziging van een glastuinbouwbedrijf is zorgelijk. Er gold een minimale oppervlakte van 0,25 hectare, in het voorstel wordt dit gewijzigd naar twee hectare. Dat betekent dat de voorgestelde nieuwe regels niet van toepassing zijn voor glastuinbouwbedrijven kleiner dan twee hectare. Daardoor kunnen overal glasopstanden bij komen en/of groeien tot twee hectare.

Tevens worden de reserveclusters opgewaardeerd tot concentratielocaties en wordt er ruimte gegeven voor een nieuw regionaal cluster bij Zutphen. Het voorgestelde beleid werkt het ontstaan van nieuwe clusters met glasopstanden in de hand, met negatieve gevolgen voor natuur, landschap, bodem en waterhuishouding en met een verkeer-aantrekkende werking.

### *Integrale visie op ruimtegebruik noodzakelijk*

De verrommeling in het buitengebied, één van de belangrijkste redenen voor het concentratiebeleid, is nog steeds een probleem. Het toevoegen van meer en verspreid gelegen glasopstanden maakt dit alleen

maar erger. Het werken aan een duurzame, klimaatneutrale glastuinbouw zal als gevolg van verspreiding van glasopstanden worden belemmerd.

### *Oproep*

We roepen de provincie op om het ontwerpvoorstel voor de wijziging van de Omgevingsverordening ten behoeve van de glastuinbouw in te trekken.



## **2 – Actieplan klimaatadaptatie**

Het Actieplan klimaatadaptatie geeft invulling aan het verzoek van Provinciale Staten van vorig najaar om concretere invulling van het beleidskader Klimaatadaptatie. We zijn blij met de voortgang. We zien wel twee risico's in dit actieplan en vragen PS om hier alert op te zijn.

Ten eerste: de provincie Gelderland kiest nadrukkelijk een faciliterende rol. De 'concrete acties' zijn daardoor vooral overlegstructuren en werkgroepen, waarin nadere uitwerking kan plaatsvinden waar dan cofinanciering voor beschikbaar is. Dit is op zich niet verkeerd, maar kan leiden tot een langdurige periode van overleggen en het uitwerken van plannen. De urgentie van de klimaatverandering vraagt echter om snel en doortastend optreden.

Ten tweede: de Droogteaanpak Achterhoek krijgt navolging op de Veluwe en de Stuwwal van Nijmegen. Dat juichen we toe. Het balanceren tussen diverse (korte termijn-) belangen levert niet altijd de beste, robuuste oplossingen op voor de langere termijn. Wij vinden het wenselijk om een evaluatie van de ervaringen in de Achterhoek uit te voeren en de bevindingen mee te nemen in het vervolg. Deze evaluatie zagen we nog niet in het plan terug.

Tenslotte merken we op dat grondwateronttrekkingen meer uitwerking behoeven dan in dit stuk. Niet alleen de totale omvang is relevant maar ook de geografische spreiding.



## **3 – Salderen, stikstofbank en vergunningen**

### *(Extern) salderen, stikstofbank*

De huidige regels voor extern salderen maken het mogelijk om latente vergunde stikstofruimte in gebruik te nemen. Ook wanneer dit gaat om 'gerealiseerde' ruimte kan dit een stijging van stikstofuitstoot tot gevolg hebben wanneer deze latente ruimte groter is dan de dertig procent die wordt afgeroomd ten gunste van de natuur. Uit onderzoek van Investico<sup>1</sup> blijkt dat dit op grote schaal het geval is. Dit betekent dat de huidige regeling kan resulteren in een stijging van de depositie op stikstofgevoelige natuur in plaats van de broodnodige daling.

Daarnaast moet het klip en klaar zijn dat er niet gesaldeerd kan worden met oude vergunningen waarvan de bedrijvigheid al is gestopt, of in het kader van de PAS reeds voor andere initiatieven is gebruikt. Controle daarop ontbreekt vooralsnog. Hetgeen overigens ook het geval is bij intern salderen; er is ons tenminste een casus bekend waar een bedrijf via intern salderen op een andere locatie zal ontwikkelen, maar de stikstofruimte op de oude locatie aan woningbouw is vergeven. Dubbel gebruik van de stikstofruimte dus.

Wij hebben dan ook reserves tegenover (extern) salderen en tegenover het gebruik van stikstofbanken.

---

<sup>1</sup> <https://www.platform-investico.nl/artikel/nieuwe-vergunningsregels-bieden-ruimte-voor-meer-stikstofuitstoot/>

Wij vragen u om met andere overheden (het activeren van) deze latente vergunningsruimte zichtbaar te maken in de stikstofregistratiesystemen en overleg te plegen met die overheden, gericht op het voorkómen van een toename van de feitelijke uitstoot. Daarvoor zullen de regels m.b.t. de stikstofbank uiteindelijk moeten worden aangepast.

Wat betreft aanvragen van stikstofruimte uit de GSB dient geborgd te worden dat wetenschappelijk kan worden onderbouwd dat de gevraagde stikstofruimte niet zal worden overschreden en dat dit in praktijk is bewezen. Er mag ook geen beter alternatief voorhanden zijn en bij voorkeur maken initiatieven gebruik van verdergaande innovatie (een plus op Best Beschikbare Techniek).

Er zullen te zijner tijd drie “stikstofbanken” functioneren; een landelijke, een Gelderse en een interprovinciale microdepositiebank. Dit kan gemakkelijk leiden tot een onoverzichtelijke situatie met weinig rechtszekerheid. Wij verzoeken u om overleg te voeren met de betrokken overheden om een heldere afbakening van deze drie stikstofbanken te realiseren waarbij overlap van bevoegdheden of dubbel gebruik van stikstofruimte wordt voorkomen.

### *Vergunningen*

In de Statenbrief wordt vermeld dat tenminste 96 bedrijven niet over een actuele vergunning beschikken, naast 375 zogenoemde PAS-melders, waarvan ongeveer de helft zich heeft gemeld. Dat is een hoog aantal; een aanzienlijke ‘stikstofruimte’ is nodig in geval deze vergunningen gelegaliseerd moeten worden. Wij verzoeken u aan te geven hoe de benodigde ruimte wordt gevonden voor legalisatie van vergunningen en hoe dit wordt geregistreerd in de stikstofregistratiesystemen.



## **4 – Luchthavenbesluit Teuge**

Voor onze input in verband met de oordeelsvorming over het Luchthavenbesluit luchthaven Teuge verwijs ik naar [onze nieuwsbrief van vorige maand](#).



## **5 – Moratorium geitenhouderijen**

Op 26 mei jl. heeft Bernhard Oosting namens Natuur en Milieu Gelderland mondeling ingesproken tijdens de oordeelsvormende vergadering. Voor het vervolg van deze oordeelsvorming verwijs ik u graag naar nogmaals op deze mondelinge bijdrage en de aanvullende informatie over het aantal geiten in Gelderland. [U vindt de bijdrage en de nagestuurde informatie hier](#).



## **6 – Tien haalbare duurzame doelen voor Gelderse gemeenten**

Ter inspiratie: op weg naar de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2022 hebben wij een brochure gepubliceerd met tien haalbare, duurzame doelen voor Gelderse gemeenten. Deze hebben wij aan zoveel mogelijk lokale fracties doen toekomen.

Graag wijzen wij u op het bestaan van deze brochure die is gericht op een mooi en duurzaam Gelderland. Wie weet kunt u er ook met uw eigen fractie inspiratie uit halen. De brochure is [hier](#) te downloaden. Voor elk van de tien doelen vindt u op [www.natuurenmilieugelderland.nl/GLD2022](http://www.natuurenmilieugelderland.nl/GLD2022) ook een onderliggende pagina met verdere informatie en praktische handleidingen.